



Администрация
сельского поселения Калиновка
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 20 » февраля 2023г.

№ 7 - р

**Об утверждении доклада по итогу
обобщения правоприменительной
практики в сфере осуществления
муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории
сельского поселения Калиновка
муниципального района Сергиевский
Самарской области за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год» согласно Приложению 1.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский www.sergievsk.ru.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава сельского поселения Калиновка
муниципального района Сергиевский



С.В. Беспалов

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории сельского поселения муниципального
района Сергиевский Самарской области за 2022 год.**

1. Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Законом Самарской области от 01.11.2007г. № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»;
- Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»; - Уставом сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области, принятым решением Собрания Представителей сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский от 29.07.2015г. №21;
- Постановлением от 11.03.2022 г. № 7 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля»;
- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области

При выявлении нарушений законодательства, материалы, полученные в ходе мероприятий по контролю (в том числе протоколы об

административных правонарушениях), направляются по подведомственности в компетентный государственный надзорный орган, суд, для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

2. Организация осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии с Решением Собрания Представителей сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 г. № 29 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области»

муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется администрацией сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области.

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, являются специалисты администрации (далее также – должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль). В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере благоустройства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу мало-мобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;
- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и Правилами благоустройства;
- по направлению в администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативными правовыми актами Самарской области;
- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации;

3) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега;

4) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

7) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

8) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

Администрация осуществляет контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, в пределах их компетенции.

3. Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Администрацией сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в отношении физических лиц по основаниям, в сроки и с периодичностью.

Внеплановые проверки юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

К профилактической работе относится также выдача предостережений, основанием которых является наличие у администрации сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Проведено собрание в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

До участников процесса доведена приоритетная задача по решению вопросов в сфере экономического развития сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский – обеспечение реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства с целью снижения барьеров для развития бизнеса, в том числе в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области. В 2022 году деятельность в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинению тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства нацелено на проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда. Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области в 2023 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, однако в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Основной задачей данной Реформы является переориентация контроля с наказания на профилактику. С 01.01.2022 вступило в силу Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области, утвержденное решением Собрании представителей сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 года № 29.

Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется, плановые мероприятия не предусмотрены. Внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры с учетом Индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области. Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области будет производиться посредством проведения профилактических мероприятий, в том числе и среди населения.

При осуществлении администрацией муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год исполнена в полном объеме.

4. Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

Таким образом, в 2022 году:

- Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.
- количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации . Выполнение 100%. Количество размещений в 2022 году составило – 4.
- доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме - 0%.
- доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства – 0%
- количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме – 3.

Ключевые показатели:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления

проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства утверждены Собранием представителей сельского поселения Калиновка муниципального района Сергиевский Самарской области.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемые законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А. Ключевых показателей 5.

$A.1 = 100\% * S_{не\ сод} / S_{прил}$.

A.1 - доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий. $S_{не\ сод}$ – общая площадь прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков. $S_{прил}$ - общая площадь всех прилегающих территорий.

Целевое значение 0,1%. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$A.2 = \text{Sum}(\text{УДК})$.

A.2. - количество утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Целевое значение 0 деревьев. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП})$.

A.3 - Количество кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Целевое значение 1 кубометр мусора. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$A.4 = \text{Sum}(\text{СТЛ})$.

A.4 - Количество случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года. Определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- не своевременного удаления сосулек;
- не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Целевое значение 0 случаев. Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

$A.5 = \text{Sum}(\text{СВЛ})$.

A.5 - Количество выявленных в течение отчетного года случаев причинения вреда людям карантинными и ядовитыми растениями. Определяется как сумма случаев получения в течение отчетного года людьми вреда (СВЛ) вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий. Целевое 0 случаев. Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

A.1 должно быть менее или равно 0,3 %. По факту – 0,1%.

A.2 должно быть либо менее или равно 10 деревьев. По факту – 0 деревьев.

A.3 должно быть либо менее или равно 40 кубометров мусора. По факту – 1 кубометр мусора.

A.4 должно быть 0 либо менее или равно 2 случая. По факту – 0 случаев.

A.5 должно быть 0 либо менее или равно 2 случая. По факту – 0 случаев.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут.

Индикативные показатели:

Индикативные показатели муниципального контроля: показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей - 24.

Целевое значение показателей не устанавливается, так как муниципальный контроль не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей

До участников процесса доведена приоритетная задача по решению вопросов в сфере экономического развития муниципального образования – обеспечение реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства с целью снижения барьеров для развития бизнеса.